

# Samen, anders, zeker nu

Bestuursakkoord 2010-2014

Gemeentebelangen – VVD – D66

# INHOUDSOPGAVE

<b>VOORWOORD</b> .....	3
<b>A. DE SPEERPUNTEN</b> .....	4
Vught als Ja-gemeente.....	4
Samenwerking.....	4
Financiën .....	4
Een visie op wonen.....	5
Rijksinfrastructuur/verkeer .....	5
Economische zaken .....	5
Accommodaties en voorzieningen .....	6
Onderwijs.....	6
<b>B. OVERIGE AANDACHTSVELDEN</b> .....	7
Duurzaamheid, milieu en natuur .....	7
Veiligheid en handhaving .....	7
Jeugdbeleid .....	7
Ouderen.....	8
Welzijn en zorg.....	8
Levendigheid van het centrum .....	8
Recreatie .....	8

## VOORWOORD

‘Samen, anders, zeker nu’. Dat is de titel van het bestuursakkoord dat nu voor u ligt. Gemeentebelangen, VVD en D66 hebben daarin hun belangrijkste uitgangspunten vastgelegd. De partijen en het college van burgemeester en wethouders verbinden zich de komende vier jaar aan dit akkoord. Basis voor deze coalitie is het vertrouwen in elkaar en de wil om resultaten te bereiken.

College en raad staan de komende tijd voor grote maatschappelijke opgaven waar bijna iedereen in Vught mee te maken zal krijgen. Vught zal de komende jaren fors minder geld van het rijk krijgen. Bij het schrijven van dit bestuursakkoord was nog niet bekend om welk bedrag het gaat. De coalitiepartijen hebben daarom een bestuursakkoord op hoofdlijnen vastgelegd met een aantal prioriteiten die wat uitgebreider omschreven zijn. Er zullen stevige keuzes gemaakt moeten worden, waarbij Gemeentebelangen, VVD en D66 het sociale gezicht van Vught willen behouden.

De coalitiepartijen hebben een aantal speerpunten opgesteld die de komende jaren prioriteit krijgen. Zij kiezen voor een zakelijk gerichte aanpak bij ontwikkeling en uitvoering van beleid, waarin intergemeentelijke samenwerking een belangrijke rol krijgt. Hiermee wordt de kracht van het gemeentelijk bestuur versterkt en daarmee de zelfstandigheid van Vught gewaarborgd.

De speerpunten voor de komende jaren zijn:

- Vught als Ja-gemeente;
- samenwerking;
- financiën;
- een visie op wonen;
- rijksinfrastructuur/vervoer;
- economische zaken;
- voorzieningen en accommodaties;
- onderwijs.

Het financiële kader is het uitgangspunt voor beleid en vormt de basis van iedere onderbouwing. Structureel lagere inkomsten betekenen structureel lagere uitgaven. Uitgaande van een bedrijfsmatige aanpak zal de raad, in samenspraak met het management van de ambtelijke organisatie, komen tot een herziene concernplanning, die is afgestemd op de afgesproken speerpunten.

Wij hopen dat de samenwerking tussen gemeenteraad, college, griffie en ambtelijk apparaat de komende jaren op constructieve wijze wordt vormgegeven.

## A. DE SPEERPUNTEN

### Vught als Ja-gemeente

Gemeentebelangen, VVD en D66 willen de komende periode een ambtelijke cultuuromslag realiseren. Bestuur en organisatie moeten flexibeler worden. De inbreng van en participatie door burgers, ondernemers en (maatschappelijke en commerciële) organisaties krijgen meer ruimte. Vught kan een 'Ja-gemeente' worden door mee te denken over alternatieven alvorens een aanvraag af te wijzen of een negatieve beslissing te nemen. Inwoners van Vught moeten het gevoel krijgen klant te zijn van de gemeente en moeten daarbij service kunnen verwachten. Dat betekent dat bestuurders en medewerkers van de gemeente meer moeten denken in oplossingen en kansen. Niet star naar de letter van de wet handelen, maar ook naar de geest. Vanuit de inspraak- en participatieverordening zal meer gebruik worden gemaakt van het coproduceren en/of meebeslissen van burgers, ondernemers of instellingen bij planvorming. Dat kan alleen bereikt worden met heldere, actieve communicatie, waarmee de interactie tussen de gemeente en haar inwoners vergroot kan worden. Openheid en transparantie vinden wij van zeer groot belang.

### Samenwerking

Samenwerking met andere gemeenten wordt uitgebreid. Samenwerking wordt een onderdeel van de normale bedrijfsvoering van de gemeente, zodat kansen om werk samen met andere gemeenten uit te voeren niet gemist worden. Kennis en kosten kunnen dan goed verdeeld worden. Vught hoeft niet alle kennis zelf in huis te hebben, maar dient de aanwezige kennis te borgen en ook in te zetten voor andere gemeenten. Met deze werkwijze kunnen we de zelfstandigheid van Vught waarborgen.

### Financiën

Verantwoord en richtinggevend besturen houdt in: een solide financieel beleid onder het motto 'eerst verdienen en dan pas uitgeven'. Het financieel kader moet uitgangspunt bij de bepaling van beleid zijn. Door de fors lagere inkomsten van het rijk moeten er keuzes gemaakt worden. Een transparante en sluitende begroting moet duidelijk aangeven wat we willen bereiken, wat we daarvoor doen en wat het mag kosten.

Elk voorstel of wijziging van een voorstel moet in financieel opzicht deugdelijk onderbouwd zijn. Het financieel beleid zal zich de komende periode richten op:

- meer opbrengsten genereren uit projecten en grondexploitatie;
- minder uitgeven;
- uitgaven aan bestaande voorzieningen tegen het licht houden;
- samenwerking met gemeenten, ondernemers en burgers;
- meer provinciale, landelijke en Europese subsidies verwerven;
- Vught vergelijken met andere gemeenten.

### Bezuinigingen

Alle gemeenten krijgen de komende jaren minder geld. Daarnaast staan de eigen inkomsten van de gemeente onder druk door de financiële crisis. Gemeenten hebben slechts beperkte mogelijkheden om te bezuinigen zonder dat voorzieningen, instellingen of ambtelijke ondersteuning rechtstreeks worden getroffen. En dus staan we voor een aantal buitengewoon moeilijke keuzes, die wij niet uit de weg gaan. Er zijn geen heilige huisjes; alle mogelijkheden worden serieus onderzocht. We kiezen ervoor om maatregelen te nemen die een zo groot mogelijk draagvlak in de gemeenteraad hebben. Dit willen we realiseren door een kadernota voor te bereiden, die aantoont welke problemen de dalende inkomsten met zich meebrengen en welke mogelijkheden er zijn om kosten te besparen en inkomsten te verhogen. Op basis van dit inzicht krijgt de gemeenteraad alternatieven voorgelegd. Alle partijen zullen in staat worden gesteld voorstellen in te brengen en te laten doorrekenen. Alle voorstellen zullen serieus worden

genomen. De coalitiepartijen willen een uiterste inspanning doen om de lokale belastingen niet boven inflatie te laten stijgen.

### **Een visie op wonen**

Niet de aantallen woningen of ideologie zijn leidend maar de Vughtse behoefte en de kwaliteit van de woonomgeving. Aspecten als duurzaamheid, ecologisch bouwen, energiegebruik en kwaliteit van de woonomgeving verdienen meer aandacht. De ambitie voor de ruimtelijke ontwikkeling van Vught ligt vooral in Vught-Noord, het centrumplan en een aantal inbreidingslocaties.

De provincie heeft een streep getrokken door de beoogde aantallen te bouwen woningen. Het aantal moet naar beneden worden bijgesteld, echter niet de kwaliteit van de woningen.

Nieuwbouwwoningen dienen meer en meer te worden uitgevoerd als maatwerk. Op inbreidingslocaties komt er meer respect voor de omliggende ruimte en worden plannen in samenspraak met omwonenden vormgegeven.

Uitgangspunt bij de exploitatie van grondposities van de gemeente Vught is dat zo veel mogelijk een positief financieel resultaat wordt bereikt. Dit betekent in overleg treden met partijen en locaties opnieuw bezien.

Om dit alles te realiseren moet de woonvisie worden herzien.

### Woningbouw

Bij iedere bouwlocatie dient afstemming plaats te vinden over de resterende plancapaciteit in woningbouwaantallen. In de kernrandzone wordt de mogelijkheid geboden voor 'ruimte voor ruimte'-woningen. De gemeente voert de regie terwijl initiatieven vanuit de markt zo veel mogelijk worden ondersteund. Kostenbesparingen dienen te worden bereikt door onder andere verminderde regelgeving en forse beperking van toezicht door welstand.

### **Rijksinfrastructuur/verkeer**

Het Verkeer- en Vervoersplan (VVP) zal aangepast worden. Kernbegrippen hierbij zijn bereikbaarheid, veiligheid en leefkwaliteit. In het VVP moeten veiligheid en duidelijkheid voor de inwoners van Vught vooropstaan.

Aanpassing van het VVP m.b.t. afwikkeling van het verkeer tussen Vught-Noord en het centrum en intensivering van het railverkeer is noodzakelijk. Dit zal leiden tot het bijstellen van bestaande verkeersplannen. Extra aandacht zal uitgaan naar de N65 en het spoor.

De volgende onderdelen worden kritisch bekeken:

- goede en vlotte ontsluiting van wijken;
- herijking bestemmingsplan N65 met vizier op verdiepte ligging (geen fietstunnel);
- maatregelen die op korte termijn voor meer veiligheid zorgen;
- aanpassing van aansluiting Kampdijklaan met ontsluitingsweg;
- toename treinverkeer mag niet leiden tot extra afsluitingen en (geluids)overlast;
- maatregelen ter verbetering van fiets- en voetpaden;
- verbetering mobiliteit voor alle burgers en behoud van goed openbaar vervoer.

### **Economische zaken**

Gemeentebelangen, VVD en D66 willen het ondernemersklimaat bevorderen door een actiever economisch beleid, bijvoorbeeld door een overlegstructuur met ondernemers te formaliseren, onder andere door het opzetten van een zogenoemd bedrijvenplatform (met ondernemersloket) en een recreatieplatform. De administratieve last voor bedrijven moet omlaag. Regelgeving, zoals bij vergunningen en bestemmingsplannen, wordt zodanig aangepast dat binnen de wettelijke kaders de mogelijkheden, zeker ook voor bestaande bedrijven binnen en buiten de bebouwde kom, worden verruimd om aan concurrentie- en kwaliteitseisen van deze tijd te voldoen.

Bestemmingsplannen moeten met betrekking tot bedrijfsvestigingen voldoende flexibel zijn, zodat bij veranderende omstandigheden leegstand wordt voorkomen.

De coalitie is voorstander van het stimuleren van de oprichting, handhaving, hergroepering en eventuele uitbreiding van de winkel- en servicecentra in andere delen van Vught, naast de bestaande centra. Hiermee wordt proactief ingespeeld op de vergrijzing. Binnen het verzorgingsgebied van ouderen moeten voorzieningen komen. In de nabijheid van de winkelcentra in Vught zal voldoende parkeerruimte zijn waar gratis kan worden geparkeerd.

### **Accommodaties en voorzieningen**

Accommodaties zijn er als ondersteuning van voorzieningen. Er moet een accommodatie zijn voor voorzieningen waarvan duidelijk is dat deze in Vught thuis horen. De uitgangspunten bij het ontwikkelen en uitvoeren van het accommodatiebeleid:

- voorzieningen worden in principe ondergebracht in bestaande, zo nodig aangepaste/gerenoveerde accommodaties.
- gestreefd wordt naar geschikte ontmoetingsplekken, naar behoefte, op wijkniveau;
- Schoonveld wordt naar behoefte aangepast, liefst met een multifunctionele functie en voorrang voor jeugd- en jongerenactiviteiten.
- er wordt meegewerkt aan het behoud van de Petruskerk als multifunctionele accommodatie, mits juridisch en financieel haalbaar.
- geïnvesteerd wordt in kwaliteit.
- als basis geldt een kostendekkende exploitatie en marktconforme tarieven, waar nadrukkelijk naar zal worden gestreefd.
- m.b.t. verhuur en beheer een terughoudende rol van de gemeente met meer marktwerking.

Subsidie wordt verleend via een stelsel waarin een relatie wordt gelegd tussen geformuleerde beleidsdoelen en de te verstrekken geldmiddelen. Daarbij moet kritischer gekeken worden naar de verhouding tussen directe en indirecte subsidieverstrekking aan organisaties, vooral bij eigen en verhuurde accommodaties.

De inzet is dat met instellingen, organisaties en verenigingen op het gebied van sport en cultuur gezocht wordt naar creatieve oplossingen om het gewenste voorzieningenniveau in stand te houden, zodat niemand buiten spel komt te staan. Hierbij kan gedacht worden aan de mogelijkheid tot het genereren van eigen inkomsten, samenwerking en mede-beheren van accommodaties.

### **Onderwijs**

Gemeente en onderwijs ontmoeten elkaar voornamelijk in de huisvesting en de omgeving van de school. Veranderende wet- en regelgeving en onderwijsbeleid zorgen ervoor dat de rol van de school breder wordt dan lesgeven. Het stimuleren van het brede-school-concept, waarbij van peuter tot puber het onderwijs beter op elkaar aansluit zal verder worden gestimuleerd en ondersteund. De intentie is om in overleg met schoolbesturen mogelijkheden tot multifunctioneel gebruik te stimuleren en bijvoorbeeld te koppelen aan wijksteunpunten en peuterspeelzalen.

Het Integraal Huisvestingsplan (IHP) van het basisonderwijs moet worden uitgevoerd met in achtneming van de kwaliteit van het onderwijs, veilige bereikbaarheid en deugdelijke prognoses over de toekomstige (demografische) ontwikkelingen op onderwijsgebied.

Dit vergt een aantal ingrijpende verbeteringen op organisatorisch, administratief en ruimtelijk gebied:

- voor Vught-Noord is een clustervoorziening met openbaar en bijzonder onderwijs, een peuterspeelzaal, kinderopvang en binnensport wenselijk. Voor de geplande school voor basisonderwijs in Vught-Noord (Stadhouderspark) wordt, gelet op de gevaarlijke ligging, een andere locatie gezocht.
- voor de Baarzenschool en de Wieken is de locatie 'Elzenburg' aan de Brabantlaan een optie.

## **B. OVERIGE AANDACHTSVELDEN**

### **Duurzaamheid, milieu en natuur**

Het label 'Millenniumgemeente' wordt zichtbaarder door duurzame ontwikkeling van Vught. Dat betekent dat de gemeente haar plannen toetst op economische, sociaal-culturele en ecologische aspecten. Maatregelen voor de korte termijn dienen te worden getoetst op de impact op de lange termijn. We streven naar een klimaatneutrale gemeente die energie bespaart en CO<sub>2</sub>-uitstoot vermindert en compenseert.

Bij alle milieuaspecten dient het lange-termijneffect bekend te zijn, zodat de kwaliteit van onze leefomgeving (water, bodem, geluid en lucht) continu kan verbeteren. Vergunningen die bijdragen aan deze doelen dienen eenvoudiger verleend te worden, gekoppeld aan een betere handhaving om overtredingen te voorkomen.

Leidraad voor het afvalbeleid is dat de vervuiler betaalt. Dit faciliteert en stimuleert de burger om afval aan de bron te scheiden en Vught schoon te houden. Uitgangspunt is een betaalbare, liefst gescheiden, milieu- en klantvriendelijke afvalinzameling.

De coalitie richt zich op het behoud van het groene karakter van Vught en het versterken van de regionale biodiversiteit. Het beheer van het buitengebied dient zo veel mogelijk in overleg met en door agrariërs en natuurbeschermingsorganisaties te gebeuren. Jaarlijks zal het gerealiseerde beleid worden geëvalueerd en inzichtelijk worden gemaakt.

### **Veiligheid en handhaving**

De sociale veiligheid wordt versterkt door een nauwe samenwerking met politie, justitie en brandweer maar ook met de woningcorporaties, hulpinstellingen en burgers. De nadruk zal liggen op een integraal veiligheidsbeleid. Daarin zal het accent worden gelegd op de fysieke veiligheid, de leefbaarheid in de woon- en leefomgeving, de veiligheid op straat en bestrijding van ('kleine') criminaliteit. Vught geeft in vergelijking met andere gemeenten weinig uit aan veiligheid. Als het financieel mogelijk is, wordt er meer geld voor uitgetrokken.

Met 'externe veiligheid' worden de risico's bedoeld die samenhangen met het vervoer van gevaarlijke stoffen in Vught, zowel over het spoor als over de weg. De Vughtse inspanning is gericht op het buiten Vught houden van vervoer van gevaarlijke stoffen. Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over het spoor geldt dat voorkomen moet worden dat er woningen en voorzieningen te dicht op het spoor worden gebouwd. Waar mogelijk moeten ongewenste situaties door herstructurering worden opgelost.

De veiligheid van de inwoners van Vught staat altijd voorop.

### **Jeugdbeleid**

De uitvoering van het jongerenbeleid moet gezien de beperkte financiële middelen op haalbaarheid worden getoetst, waarbij de volgende prioriteiten worden gesteld:

- preventief jeugdbeleid, zoals opvoedingsondersteuning vanaf jonge leeftijd;
- maatschappelijke-stagemogelijkheden worden ondersteund;
- het centrum voor Jeugd en Gezin (CJG) krijgt een plek in de nabijheid van jeugd- en jongerenactiviteiten;
- rekening houden met veiligheid en bereikbaarheid van speel- en recreatieve plekken in wijken;
- bij planvorming jeugd betrekken en serieus nemen, zij het op basis van financiële haalbaarheid;
- verruiming professionalisering van jeugd- en jongerenwerk;
- realisatie op korte termijn van een financieel haalbaar jongerencentrum op Vughtse schaal.

We willen meer inhoud geven aan de taak van de gemeente om zorg op maat te realiseren door de verschillende zorgnetwerken goed op elkaar te laten aansluiten. De instellingen zullen aangesproken worden op hun verantwoordelijkheid om optimaal met elkaar samen te werken.

Waar mogelijk willen we de kansen van jongeren op de arbeidsmarkt verbeteren door de samenwerking tussen bedrijven en scholen een impuls te geven. Innovatie, die aansluit op de specifieke kenmerken van het Vughtse onderwijs (VMBO), het regionaal beroepsonderwijs en het lokale bedrijfsleven (bouw, techniek, middenstand) staat hierbij voorop.

Deelname aan georganiseerde en niet-georganiseerde sport door jongeren is een onmisbare schakel in het jeugd- en jongerenbeleid. Sportdeelname door jongeren kan met gerichte projecten worden gestimuleerd.

## **Ouderen**

Vught geeft gezien de toekomstige samenstelling van de bevolking extra aandacht aan de vergrijzing. Verdere ontwikkeling van het steunpunt mantelzorg is noodzakelijk en de inzet van vrijwilligers moet voortvarend ter hand worden genomen. Het streven is gericht op het zo lang mogelijk behouden van zelfstandigheid.

Voor deze doelgroep geldt als basis de kadernota 'De Zilveren Kracht', een ambitieus beleidstuk waarin de eigen kracht van de oudere centraal staat. De komende tijd zullen de keuzes vanuit dit beleidsstuk vooral gericht zijn op:

- verruiming professionalisering ouderenwerk, waaronder inzet expertise van seniorenvrijwilligers op verschillende terreinen;
- toegankelijkheid van activiteiten in de breedste zin van het woord;
- het aandragen van Vught als pilot 'vergrijzende gemeente';
- het versterken van woonservicezones;
- initiatieven vanuit organisaties ruimte geven en faciliteren.

## **Welzijn en zorg**

Vught heeft vele zorginstellingen voor mensen met een beperking. Dit stelt eisen aan het gevoerde beleid op een aantal terreinen, zoals de openbare ruimte, visie op wonen, subsidiebeleid, accommodatiebeleid, welzijn en zorg.

Aan armoede wordt door de gemeente met maatwerk aandacht gegeven en dit heeft tot allerlei initiatieven geleid. Uitsluitend financiële ondersteuning is niet genoeg. Belangrijk is dat armoedebeleid beleidsmatig en op uitvoerend niveau wordt afgestemd met andere taken van de gemeente. De nota Armoedebeleid zal dan ook proactief verder worden uitgevoerd

De rol, organisatie en werkwijze van Welzijn Vught worden tegen het licht gehouden om tot een effectievere samenwerking te komen met andere (beheer)organisaties.

## **Levendigheid van het centrum**

Het centrum van Vught is een ontmoetingsplaats voor iedereen. We willen de levendigheid van het centrum versterken, vooral op de zondagen. In het voetgangersgebied is het goed toevoegen met gezellige terrassen en een goede mix van lokale ondernemers en grootwinkelbedrijven. We zullen verzoeken van winkeliers om de winkeltijden aan te passen aan de wensen van de consument zo veel mogelijk honoreren, met inbegrip van openstelling op zondag. Ook zullen we ons ervoor inspannen om de openingstijden van overheids- en door de overheid gesubsidieerde instellingen (bibliotheek) zodanig te regelen dat ze bijdragen aan de levendigheid van het centrum. We willen dit koppelen aan initiatieven om de gemeente voor bezoekers aantrekkelijker te maken.

## **Recreatie**

Er komt een visie op recreatie. Hierin komt te staan hoe de mogelijkheden die Vught te bieden heeft op recreatief gebied meer benut en gebruikt kunnen worden. Organisaties, verenigingen en ondernemers op het gebied van sport, cultuur en recreatie worden hierin actief betrokken.

De visie op recreatie vormt een van de kaders voor het bestemmingsplan buitengebied.

De promotie van Vught als gemeente die een langer bezoek waard is gezien de vele mogelijkheden ook in de directe omgeving wordt met de regio ter hand genomen.